

高邮市卫生健康委员会文件

邮 卫〔2019〕46号

关于深入开展2019年度公立医院 法治建设工作的意见

各医疗卫生单位、委机关各科室：

为加快转变政府职能，实现医院治理体系和管理能力现代化，根据国家、省卫健委以及《扬州市卫生计生委关于深入开展公立医院法治建设工作的意见》（扬卫政法2018年7号文件）等相关要求，经委主任办公会研究决定在全市深入推进公立医院法治建设工作，现制订评估方案如下：

一、指导思想

以党的十九大和习近平总书记重要讲话精神为指导，全面落实《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》，全面提升卫健系统依法行政、依法治理、依法办事的工作水平，提高医疗卫生行业管理能力，推进公立医院法治建设，促进公立医院科学发展，为群众提供更加优质的医疗卫生服务，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

二、目标任务

通过深化公立医院法治建设，保障和推动公立医院改革，进一步建立健全现代医院管理制度。在市人民医院和中医院试点的基础上，2019年，全市所有公立医院通过评估。

三、重点内容

1. **医院法治建设工作组织健全。**党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人职责，建立法治建设工作领导机构，明确职能部门，制订并落实年度法治建设工作计划。

2. **卫生健康法律法规全面落实。**依法执业得到全面落实，执业登记、卫技人员、药械管理、医疗文书、医疗技术管理符合规范，严格执行传染病防治、放射诊疗、预防接种、消毒隔离、医疗废物、医院污水、病原微生物实验室管理有关规定，依法依规处理医疗纠纷，无一级医疗事故及负主要责任或完全责任的医疗责任事件，以及其他违法行为。

3. **医院依法治理与民主管理机制基本健全。**制定医院章程，医院科学民主决策机制完善，以职工代表大会为基本形式的民主管理制度执行到位。医院人力资源管理、财务管理、绩效考核、人才培养、科研管理、后勤管理、信息管理制度得到有效落实。

4. **法治宣传教育与普法工作有序开展。**制定“七五”普法规划和年度计划，针对党政领导班子、中层干部、医技人员、行政管理人员，开展个性化的法律法规培训。医院法治文化氛围浓厚，在单位内建成系列法治文化宣传设施、阵地。

四、创建步骤

1. **工作部署。**2019年1-3月份，市卫健委召开专题会议进行布置，明确法治医院建设单位和工作要求。全市所有公立医院要制定创建工作方案，明确工作机构，组织学习，吃透标准，层层分解落实工作目标和任务。

2. **年中督导。**市卫健委组织对市直公立医院法治建设工作进

行督导，掌握进展情况，查找问题，指导创建工作。

3. **单位自评。** 年终，市公立医院对照标准开展法治建设工作自评，提交自评报告、自评得分和评估申请。

4. **验收评估。** 市卫健委组织专家按照《高邮市公立医院法治建设评估标准（试行）》，对市公立医院法治建设工作进行评估，形成评估报告。

5. **结果公示。** 向社会公布评估情况，接受各方监督和被评估单位申诉。

6. **结果评定。** 公示期结束，确定评估结果，纳入公立医院绩效考核指标。评估分达90分以上的授予“法治医院”称号。我市公立医院法治建设实行动态管理，市卫健委每年对已通过单位进行复核评估，动态调整。

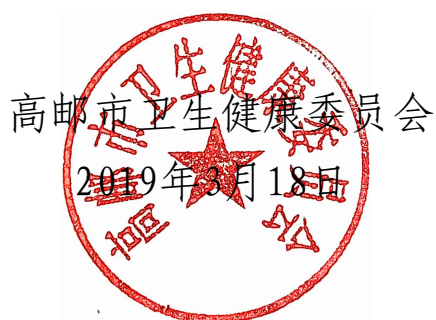
五、工作要求

（一）要充分认识公立医院法治建设工作的重要性。深化公立医院法治建设是公立医院改革的重要内容，是推进公立医院现代医院管理制度建立的重要保障，是落实《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》确定的各项目标任务的必要举措，是卫健部门全面建立权责统一、权威高效、保障有力的行政执法体制，建成权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治部门的重要内容，更是构建和谐医患关系、促进公立医院科学发展的重要途径。

（二）要切实加强对公立医院法治建设工作的组织领导。各医疗卫生单位要切实贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，定期听取法治建设工作情况汇报，细化落实法治建设各项目标任务。公立医院党政主要领导要认真研究医院重大法治建设工作，不断提升医院依法治理、依法管理和依法办事的水平，推进现代医院管理制度建设。

（三）要严格认真抓好公立医院法治建设工作。公立医院法治建设工作任务重、涉及面广，市卫健委深入推进依法行政和法治建设工作领导小组办公室要集中精力，牵头做好法治医院创建工作，加强与司法、市监、自然资源等部门的联系、沟通，委机关各科室要密切配合，团结协作，确保工作取得实效。全市公立医院要以创建为动力，深入推进医院法治建设，全面建设现代医院管理制度，为打造“健康中国高邮样本”作出新的贡献。

附：《高邮市公立医院法治建设评估标准（试行）》



高邮市公立医院法治建设评估标准（试行）

申报评估单位：

项目	考核内容	检查方式 与扣分标准	扣分理由 与依据	得分
一、组织 领导与 职能机 构建设 (10分)	1. 党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人职责，每年召开专题会议研究法治建设2次以上，会议内容和决定及时向全院公开。（3分）	检查方式：查看医院台帐 扣分标准：会议每少1次，扣2分；会议内容无实际内容和工作举措，扣2分；未在一周内公开会议情况，扣1分。		
	2. 加强法治建设，制订并落实年度本单位法治建设工作计划等。（3分）	检查方式：查看医院台帐 扣分标准：无年度工作计划，扣2分；工作内容不实，扣1分；可量化工作，量化指标不充分，扣1分。		
	3. 建立法治建设工作领导机构，三级医院成立医院法务部门，指定专兼职人员负责。（4分）	检查方式：查看医院台账、工作座谈 扣分标准：未建立领导机构，扣2分；未指定职能科室；扣2分，无专兼职人员，扣1分。		

二、依法 执业和服 务（50 分）	1. 医院依法执业，按期校验，无超范围执业，无未经备案批准开展技术服务项目，无违规开展禁止临床应用医疗技术，无违规配置使用大型医用设备，无出租承包科室，无聘用非卫技要员开展诊疗活动，无将限于临床研究管理的医疗技术用于临床等。（5分）	检查方式：查看信访举报、监督执法记录、现场检查、信件函询等 扣分标准：超范围执业扣3分，有未经批准开展技术服务项目，扣3分；有未经批准配置使用大型设备，扣3分；每有1例医疗卫生技术服务人员未持证上岗、违规执业或违规会诊，扣2分；每有1人未参加医师定期考核，扣0.5分。		
	2. 医疗卫生技术人员规范持证执业率100%，电子化注册率100%，依规执业、会诊，参加医师定期考核（5分）			
	3. 医疗质量安全管理制度的健全。院长是第一责任人，院、科两级责任制落实到位。组建医疗质量安全管理、药事管理等专业委员会，对专业性、技术性强的决策事项提供技术咨询和可行性论证。严格落实首诊负责、三级查房、分级护理、手术分级管理、抗菌药物分级管理、临床用血安全等医疗质量安全核心制度。严格执行医院感染管理制度、医疗质量内部公示制度等。加强重点科室、重点区域、重点环节、重点技术的质量安全管理，推进合理检查、用药和治疗。（15分）	检查方式：查看医院台账、信件函询、检查记录、问卷调查、工作座谈等 扣分标准：每缺1项制度，扣2分；每有1项制度无落实台账，扣2分；相关工作机构未按规定成立、运行等，以及台账资料不全，各扣5分；每发生一项严重医疗质量安全事件，扣2分。		

	<p>4. 依法依规处理医疗纠纷。推进院内调解、人民调解、司法调解、医疗风险分担机制有机结合的“三调解一保险”机制建设，妥善化解医疗纠纷，构建和谐医患关系。按规定上报民事诉讼材料。（5分）</p>	<p>检查方式：查看医院台帐、财务票据 扣分标准：未按规定途径和要求处理医疗纠纷，没有1起，扣3分；未按规定向市卫生健康委法制科报送民事诉讼材料，每有1次，扣2分。</p>		
	<p>5. 年度无一级医疗事故及负主要责任或完全责任的医疗责任事件。（5分）</p>	<p>检查方式：查看医院台帐、鉴定结果、信件函询 扣分标准：每有1起一级医疗事故或负主要责任或完全责任的医疗责任事件扣2分。</p>		
	<p>6. 医院或医疗卫生技术服务人员无违反卫健、自然资源、市监等法律法规情况（5分）</p>	<p>检查方式：查监督执法记录、信件函询等 扣分标准：每有1起行政处罚，扣0.5分，重大行政处罚，扣2分。</p>		
<p>三、依法治理与民主管理（20分）</p>	<p>1. 制定医院章程。章程要明确党组织在医院内部治理结构中的地位和作用，内容包括医院性质、办医宗旨、功能定位、办医方向、管理体制、经费来源、组织结构、决策机制、管理制度、监督机制、文化建设、党的建设、群团建设，以及举办主体、医院、职工的权利义务等内容。（5分）</p>	<p>检查方式：查看医院台帐、登记资料 扣分标准：未制定章程，或章程未按规定予以通过、发布，扣5分。</p>		

<p>2. 医院科学民主决策机制健全。院长全面负责医疗、教学、科研、行政管理工作。院长办公会议是医院行政、业务议事决策机构，对讨论研究事项作出决定。在决策程序上，医院发展规划、“三重一大”等重大事项，以及涉及医务人员切身利益的重要问题，经医院党组织会议研究讨论同意。（5分）</p>	<p>检查方式：查看医院台账、会议记录、工作座谈 扣分标准：每缺1项制度，扣2分；每有1项事务未按规定履行决策程序，扣2分。</p>		
<p>3. 健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度。完善工会、共青团、妇女组织，定期换届改选。工会依法组织工会职工参与医院的民主决策、民主管理和民主监督。医院研究经营管理和发展的重大问题应当充分听取职工意见，召开讨论涉及职工切身利益的会议，必须有工会代表参加。推进院务公开，落实职工群众知情权、参与权、表达权、监督权。（5分）</p>	<p>检查方式：查看医院台账、工作通报、上级文件批复、工作座谈 扣分标准：每缺1项工作制度，扣2分；相关组织未定期换届，未保障工会职工参与民主管理，院务公开不到位，各扣2分。</p>		
<p>4. 医院人力资源管理、财务管理、绩效考核、人才培养、科研管理、后勤管理、信息管理制度健全，落实到位，无群体人事纠纷，无财务违纪，无重大（影响广泛）信息安全和行政后勤安全事故。（5分）</p>	<p>检查方式：查看医院台账、工作通报、信件函询 扣分标准：每缺1项制度，扣2分；相关制度落实不到位，各扣2分；发生群体纠纷、财务违纪、重大（影响广泛）事故，各扣5分；</p>		

四、法治宣传教育与普法工作 (20分)	1. 制定“七五”普法规划和年度计划, 针对党政领导班子、中层干部、医技人员、行政管理人员, 开展不同重点、不同内容的法律法规培训5次以上(5分)	检查方式: 查看医院台账、工作笔记 扣分标准: 未制订年度实施计划, 扣1分; 法律法规培训教育每少1次, 扣2分。		
	2. 加强法治文化建设。在单位内建成系列法治文化宣传设施、阵地, 建立法治文化图书角, 积极参与法治文化示范点创建、知识竞赛等工作。(5分)	检查方式: 查看医院台账、上级文件通报 扣分标准: 单位无系列、醒目法治文化宣传设施、阵地, 扣2分; 未建立法治文化图书角扣2分; 未参加创建、竞赛等相关工作, 扣3分。		
五、第三方评价	组织开展社会公众满意度、患者满意度或现场问卷调查等第三方评价工作。(5分)	按评价结果, 计算得分。		
六、加分情形	法治建设、依法执业、质量管理、民主管理、法治文化宣传等工作被表彰、文件通报表扬、作为先进工作经验交流会现场且作经验交流的, 属地县级层次的, 每项加1分; 属市级层次的, 每项加2分; 属省部级及以上层次的, 每项加3分(不重复计算)。	检查方式: 查看台账、信件函询		
七、一票否决情形	发生重大医疗事故、违法违纪案件、信访事件、安全生产责任事故等情形, 造成重大损失或影响。	检查方式: 查看台账、信件函询		